

淮南市司法局文件

淮司函〔2024〕2号

关于市十七届人大四次会议 第17040369号建议的答复函

市市场监督管理局：

陈海涛代表提出的《关于优化涉企执法提升营商环境的建议》收悉。经认真办理，现答复如下：

近年来，淮南市司法局深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，认真落实《安徽省打造一流法治化营商环境行动方案》，注重面向市场主体的切身需求持续用力，切实发挥法治建设职责，统筹推进全市行政执法及执法监督各项工作，持续打造法治化营商环境。

一、工作概况

（一）推进公共政策兑现和政府履约践诺。印发《淮南市依法推进公共政策兑现和政府履约践诺专项行动工作方案》，全力推进公共政策和合同协议存量问题全面及时兑现履约。建立长效机制，依托“皖企通”推进及时对接全省公共政策兑现平台和合同协议“全生命周期”监管平台建设。通过清单化推进、梯次化兑现、目标化解、专业化保障等强化举措，2023年3个协议（涉及政府履约和支持企业做大做强政策）均已兑现。

（二）维护市场主体权益工作。强化统一市场监管执法模式，协调建立综合监管和行业监管联动工作机制，统一执法标准和流程，减少自由裁量权，探索在部分领域建立授权委托监管执法方式。配合市编办动态调整权责清单，指导分类编制办事指南，健全行政权责清单内部监督及社会监督机制，确保行政权力行使合法合规。加强市、区两级执法联动，协调推进市场监管综合行政执法改革。印发《转变执法理念创新执法方式保障新业态新模式健康发展的指导意见》，协调落实包容审慎的市场监管规定，坚持监管规范和促进发展并重。发布2批《淮南市轻微行政违法行为“免罚清单”》，共涉及11家单位，256项行政处罚，尽可能减少对市场主体正常生产经营活动影响。推行府检、府院联动机制，印发《关于加强行政执法协调协作机制的实施意见》《关于加强行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的通知》，提高跨部门、跨区域、跨层级合作能力。

（三）开展知识产权保护行动。淮南仲裁委秘书处会同淮南

市知识产权局依法规范完善知识产权合同纠纷争议解决条款，积极办理知识产权仲裁案件，认真执行仲裁法律制度，保护了企业的商标及专利权。加强知识产权公证工作，2023年市正诚公证处共办理知识产权类公证案件286件。通过知识产权侵权类证据保全公证，助力知识产权所有人通过司法诉讼有力的打击侵权人，从而更好的维护知识产权所有人的权益，促使知识产权市场更加有序的发展。

（四）开展违法行政行为集中整治。深入推进严格、规范、公正、文明执法，建立健全预防和纠正违法行政行为长效机制。印发《贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉工作方案》，整治多头执法、“逐利”执法、“钓鱼”执法和涉企乱罚款、乱收费、乱摊派等问题。开展违法行政行为集中整治，全面排查经行政复议、行政诉讼监督纠错的违法行政行为建立工作台账，对普遍性问题实行专项整治，对久拖不决、情况复杂问题重点督办、逐案解决，推动行政争议实质性化解。

（五）组织法律服务进万企活动。结合全市“新春访万企、助力解难题”工作部署，开展“法律服务进万企”主体帮扶活动，在寿县新桥国际产业园，举行了全市首场“法律服务进万企”集中宣讲，律师与30家企业代表面对面“问诉求”、点对点“解难题”。全市律师事务所和律师分赴各县区、各企业，开展“法治体检”，确保至少1名律师帮扶1家企业，每名律师联系企业开展深度法律体检至少1次，对收集到的涉及企业政策、服务诉求、营商环境的意见和建议，进行认真梳理，反馈到相关部门。

二、下一步工作

牢固树立“行政执法也是营商环境”观念意识，完善执法程序，统一行政执法尺度和裁量幅度，确保执法行为有章可循、有据可依。一是压紧压实工作责任，有效调动法治化营商环境行动牵头部门履职积极性，做好沟通协调汇报工作，健全信息共享机制，确保重点行动落实落细；二是建立完善公共政策兑现和合同履行监管平台，实现合同协议事前合法性审查，事中双向监管，事后评估总结，依法降低行政执法对企业的负面影响；三是深入开展违法行政行为整治工作，在纠正违法行政行为的同时，重点排查违法设定实施行政许可，擅自增加许可条件的行为，依法保护企业的合法权益。

联系人: 刘军红

联系电话: 0554-2795011

