

淮南市司法局

淮南市法治宣传教育工作领导小组办公室

淮司发〔2024〕2号

关于印发《淮南市〈推进“1名村（居）法律 顾问+N名法律明白人”行动方案〉 实施细则〉的通知

各县（区）司法局、法宣办，园区：

现将《淮南市推进〈“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动方案〉实施细则》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



淮南市推进《“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动方案》实施细则

为深入学习贯彻习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，贯彻落实司法部、全国普法办部署开展的“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动（以下简称“1+N”行动），全面推进依法治国方略在基层的生动实践。现结合我市实际，制定以下实施细则。

一、行动目标

在全市已基本实现以律师为主体的村（居）法律顾问工作全覆盖，已培养4932名“法律明白人”的基础上，着重扩面提质增效，通过两年努力，使村（居）法律顾问和“法律明白人”的合作机制进一步完善，“法律明白人”的培训更加常态，法治素养明显提升，作用发挥更加明显，激励保障更加有力，推动依法解决人民群众急难愁盼的问题。

二、主要任务

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。把学习宣传贯彻习近平法治思想贯穿“1+N”行动始终，使村（居）法律顾问和“法律明白人”成为习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者，推动习近平法治思想深入基层、深入群众，转化为

基层依法治理的生动实践。

(二) 加强工作协作衔接。推动村(居)法律顾问与村(居)“两委”委员身份的“法律明白人”结对子,畅通面对面工作渠道,充分发挥村(居)法律顾问专业优势和“法律明白人”熟悉辖区公共事务、了解社情民意的优势,更好为群众提供法治宣传和法律服务。把司法所、公共法律服务中心(站、室)等村(居)法律顾问、律师定期坐班的场所打造成“1+N”密切协作、工作有机衔接的平台,双方定期交流信息、研究推进工作。

(三) 共同促进依法治理。在村(居)法律顾问参与起草、审查村规民约和其他管理规定,参与经济项目谈判、签订重要合同,进行有关决策法律论证等工作过程中,积极吸收“法律明白人”参与,共同研究解决问题,从源头上提升基层组织依法办事水平。村(居)法律顾问和“法律明白人”要立足预防,共同参与矛盾纠纷排查化解,共同引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

三、行动安排

行动实施分三个阶段:

(一) 组织实施阶段(截至2024年6月底)

各县(区)司法局要切实推动村(居)法律顾问和村(居)“两委”委员身份的“法律明白人”结对子工作,原则上在2024年6月底前,覆盖到辖区所有乡镇,每乡镇至少完成一个行政村

(居)结对子,以服务协议形式明确村(居)法律顾问工作职责要指导、培训“法律明白人”参与法治实践。“法律明白人”工作台账中要予以体现结对子及日常工作开展情况。

(二) 培养达标阶段(2024年7月至2025年6月底)

2025年6月底前,全市所有行政村(居)要完成村(居)法律顾问和N名“法律明白人”结对子。各县(区)司法局要结合本地区实际,制定村(居)法律顾问务实有效的指导、培训“法律明白人”的具体举措。按照全省工作安排,每年上半年和下半年组织“村(居)法律顾问”对辖区内所有“法律明白人”开展不少于一次法治培训。各司法所要指导督促“村(居)法律顾问”在一月一次驻村“问诊”期间,面向“法律明白人”开展经常性法治讲座、法治宣传活动等。

(三) 验收总结阶段(2025年7月到2025年底)

要将“村(居)法律顾问”“法律明白人”配对工作,纳入年度履职、管理考核内容,通过考核管理工作,提升“法律明白人”培养质效,形成整体合力。在合作机制中好的经验做法要及时总结,在“1+N”行动中积极探索创新,提供全市可复制可推广的经验。

四、工作要求

(一) 高度重视方案实施。全市司法行政系统要树立大抓基层的鲜明导向,要结合实际做好“1+N”行动方案各项工作,作

为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要举措，更加注重抓前端、治未病，助力为全面依法治国夯实基层基础。

（二）建立激励制约机制。对工作成效显著的“村（居）法律顾问”“法律明白人”，要强化激励保障，按照国家和省、市有关规定予以表扬表彰，选树先进典型，充分调动“法律明白人”工作的积极性，发挥带头学法用法，推进基层民主法治建设和维护社会和谐稳定的示范带头作用。

（三）作用发挥动态管理。在“村（居）法律顾问”履职过程中，要主动安排、积极吸收“法律明白人”参与，共同学习研究解决问题。对因工作岗位变动等原因无法履职的“法律明白人”，要及时解聘并补充新的人选；对出现重大工作失误等情况的，及时予以清退，确保达到 2025 年底前每个村不少于 6 名“法律明白人”的数量要求，努力打造一支素质高、结构优、用得上的乡村法律明白人队伍。

各县（区）在推进“1+N”行动中的相关问题和经验做法，及时上报。